АКТ № 13

проведения плановой выборочной проверки

соблюдения требований

законодательства в сфере размещения заказов

и контрактной системы закупок

Муниципальным бюджетным учреждением

«Сельскохозяйственный информационно-консультационный

центр муниципального образования Щербиновский район»

|  |  |
| --- | --- |
| 05 сентября 2014 год | ст. Старощербиновская |

На основании плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок   
на март 2014 года – август 2014 года, утвержденного приказом начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 27 января 2014 года № 8, приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 28 июля 2014года № 69 «О проведении плановой проверки», приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 29 июля 2014 года № 73 «О внесении изменений в приказ начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 28 июля 2014 № 69 «О проведении плановой проверки», приказаначальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от18 августа 2014 года № 88 «О внесении изменений в приказ начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от28июля2014 года № 69 «О проведении плановой проверки» инспекцией в составе:

Руководителя инспекции:

-Сидоркиной ТамиллыДжабаркызы, ведущего специалиста финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район,

Членов инспекции:

- Порядиной Светланы Николаевны, заместителя начальника финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район, начальника бюджетного отдела;

- Семеняк Натальи Валерьевны, ведущего специалиста финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район,в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов, контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) была проведена плановая выборочная проверка.

Дата начала проверки - 13 августа 2014 года, дата окончания проверки -   
29 августа 2014 года.

Проверяемый период - с 12 октября 2013 года по 12 августа 2014 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок.

Субъект проверки – Муниципальное бюджетное учреждение «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» (юридический адрес:Российская Федерация, 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, ул. Советов, д 70), извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением 01 августа 2014 года.

Руководителем Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район», в соответствии с приказом начальника управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Щербиновский район от 27 апреля 2010 года № 5-л «О приеме на работу А.М. Зверькова»,назначен Александр Михайлович Зверьков.

Правовое основание проведения проверки:

- часть 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов);

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, закупок, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам, закупкам для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район», контракты по которым заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа представленных по запросу документов.

На первом этапе проверки, на момент начала проведения проверки заказов в стадии размещения не находилось. В связи, с этим Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд Заказчика.

В ходе проведения второго этапа, предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено, что такие заказы в проверяемом периоде отсутствуют.

1. Согласно [части 2 статьи 112](consultantplus://offline/ref=E29BD42081B367F441B75AB86F643F79934C13FD5452CACA05462CA1096FAFF2B20947DF202B3B01Q5BBI) Закона о контрактной системе, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На момент проведения проверки планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=E29BD42081B367F441B75AB86F643F79934D1DFD5554CACA05462CA109Q6BFI) Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ № 761/20н).

Особенности, указанные в [части 2 статьи 112](consultantplus://offline/ref=E29BD42081B367F441B75AB86F643F79934C13FD5452CACA05462CA1096FAFF2B20947DF202B3B01Q5BBI) Закона о контрактной системе, установлены совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=E29BD42081B367F441B75AB86F643F79934C11FD5451CACA05462CA109Q6BFI) Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов - графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее -   
Приказ № 544/18н).

Согласно пункту 2 Приказа № 544/18н, настоящий приказ вступил в силу с 01 января 2014 года.

Приказ № 544/18н устанавливает Особенности размещения заказчиком на официальном сайте планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности) в соответствии с совместным [Приказом](consultantplus://offline/ref=25F4AEE0B89737A50ADF7F1BAAD01C0F5AA14EB10EF1DDEB6C6EA203657A81A8BE065378ECC89126i3W6K) № 761/20н.

Согласно части 2 и части 5 Особенностей, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете по [форме](consultantplus://offline/ref=DEC366E2B27BAE7DA8D87660336B8A229AF6D6756B8B2DDF0CD1C41EF1E20B0B10D1C03E4D5632B4S7q7F) планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом № 761/20н.

Муниципальным бюджетным учреждением «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» разработан и утвержден план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 год (далее - план-график размещения заказов на 2014 год). Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» 04 февраля 2014 года.

Бюджет муниципального образования Щербиновский район на 2014 год был принят решением Совета муниципального образования Щербиновский район от 26 декабря 2013 года № 8 «О бюджете муниципального образования Щербиновский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Таким образом, план-график размещения заказов на 2014 год Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» размещен с нарушением установленного законодательством о контрактной системе срока.

2. В соответствии с частью 5 Приказа № 544/18н размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется по форме планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом № 761/20н (далее - форма планов-графиков), с учетом положений по заполнению формы так же перечисленных в части 5 приложения к Приказу № 544/18н.

План-график размещения заказов на 2014 год Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» размещен с нарушением следующих положений:

- в соответствии с пунктом 1 части 5 приложения к Приказу № 544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке «ОКАТО», указывается код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО), заказчиком указан ОКАТО;

- в столбце 2 по закупке (лоту) неверно указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 3 неверно указан код ОКПД, предусмотренный подпунктом «в» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 4 не указан номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, предусмотренный подпунктом «г» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 4 не указан номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы, предусмотренный подпунктом «г» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- столбец 5 заполнен не в соответствии с особенностями, предусмотренными подпунктом «д» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 6 не указаны минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта и другие требования подпунктом «е» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 9 начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях, что не соответствует особенностям предусмотренными подпунктом «и» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- столбец 10 не заполнен в соответствии с подпунктом «к» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 544/18н;

- в столбце 13 неверно указан способ определения поставщика;

- в нарушение пункта 4 части 5 приложения к Приказу № 544/18н в плане-графике отсутствует информация о закупках, которые планируется осуществить в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- в нарушение пункта 5 части 5 приложения к Приказу № 544/18н не указана информация о совокупных годовых объемах закупок (в тыс.руб.);

-в нижнем правом углу плана-графика отсутствует информация, предусмотренная пунктом 7 части 5 приложения к Приказу № 544/18н.

Изложенные в части 1 и части 2 настоящего акта нарушения образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). На момент совершения административного правонарушения контрактный управляющий не назначен, таким образом, признаки совершения административного правонарушения усматриваются в действиях руководителя Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» Александра Михайловича Зверькова.

3. До 1 апреля 2014 года бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ)в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15Закона о контрактной системе и осуществляемых в 2014 году. Указанные правовые акты в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до 1 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. До размещения указанного правового акта, но не позднее 1 апреля 2014 года бюджетные учреждения осуществляют такие закупки в соответствии с Законом о контрактной системе.

Муниципальным бюджетным учреждением «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район»  был принят правовой акт – положение «О закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» (далее – Положение), утвержденное постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 27 марта 2014 года № 135, в соответствии с которым Муниципальное бюджетное учреждение «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» осуществляет закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в рамках средств, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе. Вышеперечисленное Положение размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 28 марта 2014 года.

Нарушений сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе, не выявлено.

4. Инспекцией так же были выборочно проверены гражданско-правовые договоры, заключенные в четвертом квартале 2013 года. Превышения суммы установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов) не выявлено.

На основании вышеизложенного инспекцией принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственный информационно-консультационный центр муниципального образования Щербиновский район» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.
2. Выдать руководителю Муниципального бюджетного учреждения «Сельскохозяйственного информационно-консультационного центра муниципального образования Щербиновский район» Александру Михайловичу Зверькову предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

4. Учитывая, что выявленные нарушения содержат признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проверки по части 1 и части 2настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – министерство экономики Краснодарского края.

5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах.

Руководитель инспекции:

Ведущий специалист

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.Д.Сидоркина

Члены инспекции:

Заместитель начальника

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район,

начальник бюджетного отдела С.Н.Порядина

Ведущий специалист

финансового управления

администрации

муниципального образования

Щербиновский район Н.В. Семеняк

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район, начальник

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский района Н.А.Оголь

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО